



**CITTA'
DI
MUGGIO'**

Provincia di Milano

Piazza Matteotti n.1 – Cap. 20053 – Telefono 039 2709.1 – Telefax 039 792985
E-mail sportello.unico@muggio.org – C.F. 02965420157 – P.I. 00740570965

SETTORE SVILUPPO DEL TERRITORIO

Protocollo n. 302

Muggiò, lì 10.12.2009

**Valutazione Ambientale Strategica (VAS)
del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio (PGT) del
Comune di Muggiò**

DICHIARAZIONE DI SINTESI FINALE

1. Sintesi del processo integrato del Piano di Governo del Territorio e della relativa Valutazione Ambientale Strategica

In data 20/12/2005, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 149 è stato pubblicato l'avviso di avvio del procedimento previsto dall'art. 13 della L.R. 12/05 per redazione del Piano di Governo del Territorio.

In data 30/10/2007 con Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 è stata avviata la procedura di redazione della VAS, resa pubblica mediante avviso in data 21/11/2007, ed è stato nominato l'Assessore all'Urbanistica quale Autorità procedente per il PGT.

L'individuazione dell'autorità competente per la VAS, si è formalizzata con un atto di Giunta Comunale: la Deliberazione di G.C. n 131 del 16/10/2007 ha individuato il Sindaco del comune quale Autorità Competente per la VAS.

Nella fase di Orientamento, sono stati individuati gli indirizzi del Piano e, attraverso la predisposizione del Documento di Scoping, è stata effettuata una ricognizione iniziale

- dei riferimenti normativi,
- del percorso metodologico e procedurale previsto per la VAS,
- delle Autorità, Enti e soggetti del Pubblico da coinvolgere, dell'ambito territoriale d'influenza,
- delle modalità di informazione e coinvolgimento del Pubblico,

- dei temi ambientali, struttura, contenuti e dati da considerare per la redazione dello Stato dell'Ambiente associato alla procedura di VAS;
- dei contenuti del sistema di monitoraggio del PGT.

Il documento di Scoping è stato presentato e discusso nella prima Conferenza di Verifica e Valutazione del 26/11/2007. In data 2/4/2008 si è inoltre tenuto uno specifico incontro per il coinvolgimento dei soggetti tecnici o gestori di servizi, al fine di acquisire loro indicazioni in merito al quadro esistente, alle previsioni già assunte negli strumenti di programmazione ed alle specifiche esigenze associate al raggiungimento di migliori standard di prestazione dei servizi ed anche ambientali.

Nella fase di Elaborazione e redazione del Piano si sono sviluppate le attività di prima definizione del quadro ambientale e dello scenario di riferimento e l'individuazione degli obiettivi generali del PGT (con la valutazione di coerenza esterna ed interna), la definizione delle alternative, la scelta degli indicatori e la messa a punto del sistema di monitoraggio degli effetti ambientali del Piano. La fase di elaborazione del PGT si è intrecciata e conclusa con la redazione del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica, documento rivolto al Pubblico. Questi documenti sono stati resi pubblici, presentati e discussi con il pubblico ed alla seconda Conferenza di Valutazione tenutasi il 22/01/2009.

A seguito degli esiti dei citati incontri, che hanno prodotto contributi e osservazioni raccolte nell'intero processo partecipativo della VAS, di cui una parte è stata valutata positivamente ed integrata nel Piano, l'Autorità Competente per la VAS ha espresso un parere motivato sulla proposta di PGT e sul Rapporto Ambientale.

Una volta adottato e approvato il PGT, dopo l'eventuale accoglimento delle osservazioni formali, si avvierà l'ultima fase che è quella di Attuazione e gestione che prevederà la messa in atto dello stesso Piano ed il suo monitoraggio, l'ultimo finalizzato ad individuare gli effetti sull'ambiente e mettere in atto le misure correttive, se necessarie.

2. Soggetti coinvolti

Tra i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati sono stati individuati:

- Regione Lombardia (D.G. Territorio e Urbanistica);
- Provincia di Milano (Direzione Centrale Pianificazione ed Assetto del Territorio);
- Comuni confinanti: Monza, Cinisello Balsamo, Nova Milanese, Desio e Lissone;
- ARPA Lombardia;
- ASL n.1 Provincia di Milano;
- Enti Gestori del Parco Locale di Interesse Sovracomunale del Grugnotorto-Villoresi;
- Consorzio di Bonifica Est Ticino-Villoresi;
- Direzione regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia.

Sono stati invitati a partecipare i seguenti settori del pubblico ed i soggetti tecnici o con funzione di gestione dei servizi, interessati all'iter decisionale:

- Cittadini;
- Associazioni ambientaliste;
- Associazioni sociali (come da elenco sito Comune);
- Associazioni culturali (come da elenco sito Comune);
- Associazioni sportive (come da elenco sito Comune);
- Parrocchie;
- Consulta del Volontariato;
- Consulta dello Sport;
- Consulta Anziani;
- Direzione Didattica;
- Organizzazioni agricole;
- Organizzazione degli industriali;
- Organizzazioni delle piccole imprese;
- Organizzazioni degli artigiani;
- Organizzazioni del commercio;
- Organizzazioni sindacali;
- Università degli Studi;
- Università Bicocca;
- Associazione Quartiere Muggiò Centro;
- Commissione edilizia;
- Sviluppo Brianza;
- AEB S.p.a.;
- TPM - Trasporti Pubblici Monzese;
- ATM - Azienda Trasporti Milanese Spa;
- BRIANZACQUE Srl;
- BRIANZA ENERGIA AMBIENTE;
- AI MERI;
- TERNA;
- TELECOM ITALIA;
- C.I.M.E.P.;
- ENEL.

Sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:

- a) sono stati programmati incontri finalizzati a presentare la procedura di VAS (oltre che il PGT), a fornire la documentazione inerente i passaggi principali della VAS e a raccogliere, contestualmente, le indicazioni del pubblico. Tutti gli incontri sono stati gestiti utilizzando tecniche di facilitazione, così da garantire, a tutti gli intervenuti, una reale partecipazione e la possibilità effettiva di esprimere le proprie valutazioni.
 - 26 novembre 2007:
 - illustrazione delle novità introdotte L.R. 12/2005 per quanto riguarda la pianificazione comunale e la VAS;
 - individuazione dei punti di forza e di debolezza del territorio di Muggiò.
 - 3 marzo 2008:
 - presentazione degli obiettivi generali e specifici individuati dai tecnici

- incaricati per il PGT e per la VAS;
 - individuazione di ulteriori possibili obiettivi o sotto-obiettivi e azioni;
 - definizione delle priorità tra gli obiettivi proposti dai tecnici.
 - 9 dicembre 2008:
 - illustrazione della proposta di PGT e di alcune anticipazioni del Rapporto Ambientale.
- a) pubblicazione di tutta la documentazione su sito web del Comune.

3. I contributi della partecipazione

Nel corso del percorso di redazione del PGT del Comune di Muggiò e della sua VAS, in seguito agli incontri con il pubblico, si sono ottenute indicazioni, proposte puntuali, suggerimenti e richieste che sono state ampiamente considerate nella fase di elaborazione del Piano e della VAS.

Successivamente alla pubblicazione del PGT e del Rapporto Ambientale e prima della loro formale adozione, sono giunti altri contributi specificatamente relativi ai documenti presentati.

In particolare, le osservazioni giunte dopo la seconda Conferenza di Valutazione sono state avanzate dai seguenti soggetti:

- Consorzio di bonifica Est Ticino – Villorresi;
- Comune di Cinisello Balsamo;
- Parco del Grugnotorto-Villorresi;
- Comune di Monza;
- Ministero per i beni e le attività culturali – Soprintendenza per i beni archeologici della Lombardia;
- ATO Provincia di Milano;
- ALISEA s.r.l. e NORDMILANO SVILUPPO s.r.l.

Le osservazioni pervenute esprimono un parere positivo sul Piano e riportano prevalentemente piccole precisazioni formali e correzioni di errori materiali che sono state, in buona parte, recepite dal Piano.

4. Individuazione delle alternative di Piano

Secondo quanto descritto nelle Linee Guida regionali, uno dei compiti della VAS è quello di illustrare come si è proceduto nell'individuazione delle alternative di piano, cioè delle diverse possibilità di sviluppo che avrebbe potuto avere il Piano.

Le alternative individuate, con riferimento alle trasformazioni previste dal Documento di Piano, sono:

- Alternativa zero: lo scenario attuale, senza l'attuazione delle trasformazioni previste dal PGT.
- Alternativa 1: realizzazione delle trasformazioni previste negli ambiti di trasformazione e nelle aree interne del tessuto consolidato con incremento di carico urbanistico sui valori massimi consentiti (realizzazione di nuova edificazione per la capacità edificatoria massima prevista dal Piano) ed attuazione di tutti gli indirizzi definiti per il Piano dei Servizi e il Piano delle Regole.
- Alternativa 2: realizzazione delle trasformazioni previste negli ambiti di trasformazione e nelle aree interne del tessuto consolidato con incremento di carico urbanistico sui valori minimi consentiti (realizzazione di nuova

edificazione per la capacità edificatoria minima prevista dal Piano), senza la completa attuazione degli indirizzi definiti per il Piano dei Servizi e Piano delle Regole.

Il confronto tra le alternative si è sviluppato attraverso l'analisi della coerenza interna (coerenza tra gli obiettivi del PGT e le azioni di Piano) e la valutazione dei possibili effetti ambientali delle azioni previste da ognuna delle tre alternative individuate.

L'alternativa più sostenibile è risultata essere la Alternativa 1, ossia quella che prevede la realizzazione delle previsioni di Piano degli Ambiti di Trasformazione e l'attuazione del completamento e delle perequazioni con cessione di aree per il Parco Grugnotorto e realizzazione delle opere pubbliche finalizzate a dotare il Comune di Muggiò di strutture per la socialità. Tale alternativa, infatti, oltre a rispondere agli obiettivi generali del PGT permetterebbe di migliorare la vivibilità del territorio urbano di Muggiò e consentirebbe di soddisfare la richiesta di alloggi residenziali di tipo sociale e di destinare aree al Parco Grugnotorto Villorosi, garantendone così la tutela.

Viceversa la soluzione che risulta essere la meno sostenibile è la Alternativa 0 (non realizzazione delle previsioni di Piano e degli Ambiti di trasformazione) che lascerebbe la situazione invariata rispetto allo stato attuale: è vero che non verrebbe occupato ulteriore suolo libero e non sarebbero incrementati i consumi e la produzione di rifiuti; d'altra parte però non verrebbero attuate le opere pubbliche previste, non verrebbe realizzata l'edilizia sociale e non verrebbero acquisite le aree per il Parco Grugnotorto Villorosi e verrebbero disattesi tutti gli obiettivi generali del PGT.

L'Alternativa 2 (realizzazione parziale delle previsioni per l'Ambito di Trasformazione 3 e per il completamento) è leggermente più sostenibile della precedente; le motivazioni di tale giudizio risiedono nel fatto che, oltre a presentare una certa coerenza con gli obiettivi generali del PGT, si assisterebbe alla realizzazione parziale delle previsioni del Documento di Piano ma non verrebbero attuate le misure di completamento e di perequazione che permetterebbero di acquisire gratuitamente aree per il Parco del Grugnotorto Villorosi.

5. L'integrazione delle considerazioni ambientali

La procedura di Valutazione ambientale del Documento di Piano del PGT del Comune di Muggiò si è quindi chiusa con la redazione del Rapporto Ambientale i cui documenti mettono a disposizione del decisore (Autorità, Giunta Comunale e Consiglio Comunale) ma anche dell'estensore del PGT, elementi conoscitivi e valutativi sotto il profilo ambientale, delineando anche proposte di integrazione o modifica del contenuto della disciplina del PGT, con riferimento ai Criteri Tecnici di Attuazione del Documento di Piano ed alle Norme Tecniche Attuative del Piano delle Regole.

L'interazione tra la procedura di VAS e la redazione del PGT, per quanto riguarda la fase finale di definizione delle proposte di integrazione e modifica, della disciplina e previsioni del Documento di Piano, in senso maggiormente

sostenibile, ha prodotto delle ricadute ambientalmente positive sui diversi documenti del Piano, in particolare per quanto concerne obiettivi ed azioni del Piano e per il sistema di monitoraggio.

6. Il parere motivato

L'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente, ha espresso un parere positivo condizionato all'ottemperanza, in sede di redazione dei documenti di PGT, alle indicazioni riportate nel capitolo 5.6 "Misure di mitigazione e compensazione" del Rapporto Ambientale.

7. Il sistema di monitoraggio

Il Rapporto Ambientale prevede un sistema di monitoraggio di cui si riporta una sintesi relativa alle procedure previste ed al sistema degli indicatori individuato.

Il sistema di monitoraggio si articola in diversi momenti, secondo una procedura che si può definire ciclica e necessaria ad una continua verifica degli effetti e relativa revisione del PGT, per la migliore considerazione degli aspetti ambientali ed il raggiungimento degli obiettivi preposti.

Nella prima fase, quella di analisi sono acquisiti i dati e le informazioni relativi allo stato dell'ambientale, in particolare con riferimento alla qualità delle componenti ambientali ed alle pressioni ambientali, vengono elaborati gli indicatori maggiormente rappresentativi e si verifica il loro andamento nel tempo, rapportato alla situazione iniziale od agli obiettivi ambientali di riferimento. Sulla base di tale prima verifica si analizza il raggiungimento degli Obiettivi Generali di PGT, ovvero l'efficacia dello stesso Piano, sotto il profilo ambientale ed anche sociale, individuando gli eventuali scostamenti dalle previsioni o gli effetti indesiderati e non previsti dal Piano, individuando, in quest'ultimo caso, proposte di misure correttive.

Gli elementi conoscitivi e le verifiche effettuate attraverso l'analisi sono restituite attraverso la redazione di una Relazione di monitoraggio ovvero di un rapporto che, con un linguaggio semplice e comprensibile anche per il "pubblico", riporta quanto riscontrato nella fase di analisi.

Le successive consultazioni attengono al confronto, su quanto riportato nella Relazione di monitoraggio, con le Autorità con competenze ambientali; in tale occasione saranno richiesti pareri in merito alla situazione ed alle criticità evidenziate nella fase di analisi e sarà sollecitata la formulazione di osservazioni ed indicazioni sulle possibili misure di aggiustamento da adottare, eventualmente anche per una ridefinizione complessiva od aggiornamento del PGT.

Il sistema degli indicatori per il monitoraggio della VAS del PGT è costruito in modo funzionale alle necessità di verifica degli effetti legati all'attuazione del Piano; in tale senso gli indicatori non devono servire a descrivere, in senso lato, lo stato dell'ambiente del Comune, operazione che può essere attuata con altri strumenti (ad esempio il Rapporto sullo Stato dell'Ambiente od il Rapporto di Sostenibilità), quanto a verificare le ricadute delle azioni previste dal PGT e la loro correlazione con gli obiettivi dello stesso.

Il sistema degli indicatori proposto è definito a partire dalla considerazione degli obiettivi generali del PGT ovvero correlando, ad ognuno di questi, più indicatori di monitoraggio. Allo stesso tempo, in tale definizione, si tiene conto degli indicatori già utilizzati per la descrizione dello Stato dell'Ambiente in sede di VAS e del tipo di azioni previste dal PGT, con particolare riferimento a quelle associate agli Ambiti di trasformazione descritti nel Documento di Piano. Nella successiva tabella si riporta l'elenco degli indicatori ed una breve descrizione del contenuto e modalità di restituzione degli stessi.

TEMA	INDICATORE	OBIETTIVO DI PIANO	ANALISI AMB.	FONTE
Aria	Concentrazione dei principali inquinanti atmosferici	OG9	X	ARPA Lombardia
	Episodi d inquinamento acuto	OG9	X	ARPA Lombardia
Acqua	Consumi idrici	OG10	X	Brianza Acque
Suolo ed insediamento urbano	Uso del suolo	OG1 – G10	X	DUSAF
	Produzione edilizia	OG1 – G10		Comune di Muggiò
	Realizzazione delle opere per la socialità previste dalla perequazione			Comune di Muggiò
	Aree verdi urbane ed stato di avanzamento nella formazione del Parco Urbano del Villoresi	OG2 – OG4	X	Comune di Muggiò
	Interventi di valorizzazione del centro storico	OG3		Comune di Muggiò
	Alloggi in edilizia sociale	OG6		Comune di Muggiò
	Attività produttive incompatibili con tessuto residenziale delocalizzate nell'Ambito 2	OG3 - OG5		Comune di Muggiò
Natura	Acquisizione aree per Parco Grugnotorto Villoresi	OG4		Comune di Muggiò
Agricoltura	Superficie agricola	OG1	X	ISTAT Comune di Muggiò
Mobilità	Piste ciclabili (% di completamento dei progetti)	OG8 – OG9		Comune di Muggiò
	Interventi di riqualificazione della viabilità esistente (n., % di completamento dei progetti in materia)	OG8		Comune di Muggiò
Energia	Edifici pubblici sottoposti ad audit energetico	OG10		Comune di Muggiò
	Consumi energetici	OG10		Comune di Muggiò
	Potenze installate di impianti fotovoltaici e termici su edifici pubblici	OG10		Comune di Muggiò
Rifiuti	Produzione di rifiuti urbani	OG10	X	Comune di Muggiò
	Raccolta differenziata		X	Comune di Muggiò

8. L'adozione, le osservazioni e le modifiche al PGT

Il Consiglio Comunale, con la Delibera n. 15, del 9/4/2009, ha adottato il PGT e la correlata VAS, comprensiva del parere motivato dell'Autorità competente per la VAS e della Dichiarazione di sintesi dell'Autorità precedente. In particolare, per quanto riguarda la VAS, i documenti comprendono il Rapporto Ambientale e la Sintesi non tecnica.

A seguito dell'adozione è stato effettuato il deposito degli atti relativi al PGT ed alla VAS, dandone comunicazione sul BURL n. 22 del 02/06/2009 e sul periodico a diffusione locale, inviando apposita lettera (prot. n. 32688, 32689, 32690, 32691, e 32692 del 27/10/2009) ai Comuni contermini, agli Enti competenti in materia ambientale.

Nel periodo stabilito per la presentazione (entro il 04/08/2009 sono state depositate n. 82 osservazioni (tra cui quelle di ARPA Lombardia) ed a queste si aggiungono:

- il parere della Provincia di Monza e Brianza (Disposizione Dirigenziale n. 28/09 del 5.11.2009), che non contiene nessun esplicito riferimento o nota riguardante direttamente gli elaborati della VAS ed esprime, per il PGT, una valutazione di compatibilità condizionata con il PTCP della Provincia di Milano, rimandando ai contenuti della relazione istruttoria allegata alla stessa Disposizione che contiene alcune richieste di modifica, riferite anche al Documento di Piano.

Le osservazioni di ARPA Lombardia, (prot. n. 104164/09 del 03/08/2009), in particolare, contengono indicazioni riferite:

- alla necessità di predisposizione, da parte del comune di Muggiò, di un Piano di Illuminazione e del Piano di Zonizzazione Acustica,
- agli Ambiti di Trasformazione per quanto riguarda l'attenzione alla classe di fattibilità geologica ed alla determinazione del clima acustico e, in accordo con quanto già indicato nel Rapporto ambientale, raccomandazioni in merito alle risorse idriche ed all'uso razionale dell'energia ed al risparmio energetico.

In relazione alle citate osservazioni al PGT, il C.C. ha controdedotto le stesse, prendendo atto della valutazione di compatibilità condizionata con il PTCP della Provincia di Milano.

Per quanto riguarda il Documento di Piano e la relazione con la VAS si evidenzia che, a seguito dell'espressione di valutazione di compatibilità condizionata della Provincia di Milano e del parziale accoglimento dei alcune osservazioni pervenute (si veda in merito a ciò l'Allegato al Parere Motivato finale), sono state apportate alcune modifiche in particolare per la delimitazione dell'Ambito di Trasformazione 1 – Fronte Nord con diminuzione della superficie territoriale e della SLP massima realizzabile nell'Ambito stesso e nella definizione degli indici per l'Ambito di Trasformazione 2 – via Pavia (senza però modificare le volumetrie complessive); sono inoltre state aggiunte delle precisazioni nelle indicazioni particolari per l'Ambito di trasformazione 3 – Porta Sud, in

accoglimento a quanto evidenziato nelle osservazioni della Provincia di Monza e Brianza.

Tale quadro porta ad una nuova definizione del carico insediativo previsto che, a seguito del ridimensionamento dell'Ambito 1, si vede essere ridotto di circa 80 nuovi residenti, passando così dai 760 nuovi abitanti previsti nella prima versione del Piano, ai circa 680 abitanti attualmente stimabili dalle SLP massime realizzabili; tale diminuzione non determina degli aggravii rispetto alle stime calcolate per l'Alternativa 1 e 2 in sede di Valutazione Ambientale Strategica.

Pertanto, le citate variazioni del Documento di Piano, per le considerazioni esposte, non determinano modifiche con effetti significativi sull'ambiente, la salute ed il patrimonio culturale.

In relazione alle modifiche apportate al PGT, si è provveduto ad integrare il Rapporto Ambientale con una separata nota di evidenziazione delle variazioni apportate al PGT e di avvertenza alla lettura dello stesso documento della VAS.

L'Autorità competente alla procedura di VAS, d'intesa con l'Autorità procedente, considerando che le modifiche al PGT non determinano situazioni di incoerenza interna con gli obiettivi od effetti negativi per l'ambiente e la salute, ha espresso un Parere positivo finale circa la compatibilità ambientale del Piano di Governo del Territorio del Comune di Muggiò.

L'AUTORITÀ PROCEDENTE
L'assessore All'Urbanistica

Dott. Francesco Vantellino

